

Lima, 07 de julio de 2020

Oficio N° 196-2020/DP

Señora  
**Zoraida Ávalos Rivera**  
Fiscal de la Nación  
Presente. -

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarla cordialmente y remitirle el documento Serie Informes Especiales N° 021-2020-DP sobre la problemática en la atención de casos de violación sexual de niñas, niños y adolescentes en el contexto de la emergencia sanitaria por el Covid-19.

Para la Defensoría del Pueblo, es de especial preocupación institucional la atención de casos de violación sexual hacia niñas, niños y adolescentes, en el actual estado de emergencia sanitaria, debido a que dicha problemática sigue afectando sus vidas, su bienestar y desarrollo integral. En ese marco, destacamos la adopción de diversas acciones para fortalecer los servicios de atención en el marco del Decreto Legislativo N° 1470, mediante el cual se establecieron medidas para garantizar la atención y protección de las víctimas de todo tipo de violencia; sin embargo, los casos de violación sexual hacia la niñez y adolescencia, siguen suscitándose y varios de ellos no están siendo debidamente atendidos por el sistema de justicia y el sistema de salud, lo que origina la vulneración de sus derechos fundamentales, incluso luego de ser víctimas.

Al respecto, cabe señalar que, a través de diversos casos atendidos por nuestras oficinas defensoriales, hemos identificado una serie de problemas que se siguen suscitando aún luego de la expedición del Decreto Legislativo N° 1470. Dicha situación viene generando una serie de vulneraciones a los derechos de las/os niñas, niños y adolescente víctimas de violación sexual, como su derecho a la asistencia jurídica y defensa pública; a la vida, a la integridad personal, al libre desarrollo y a la igualdad; a la protección integral de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos; al acceso a la justicia y a la promoción, prevención, atención y recuperación de la salud.

En cuatro casos identificados, el Ministerio Público no priorizó solicitar medidas coercitivas contra los agresores, considerando que eran personas cercanas al entorno familiar o comunal de las víctimas, las cuales eran necesarias para proteger a la víctima de una nueva vulneración de sus derechos de parte del/a agresor/a.

Para la Defensoría del Pueblo, las situaciones descritas resultan preocupantes pues generarían una falta de protección inmediata a las víctimas

menores de edad, a pesar de que la protección especial hacia la niñez y adolescencia es una obligación del Estado establecida en el artículo 4° de la Constitución Política del Perú, y en el artículo 19° de la Convención sobre los Derechos del Niño. Por ello, urge que el fortalecimiento de los servicios del Estado no solo se centre en la atención de la violencia sino también en que se adopte una política de prevención de todos los tipos de violencia hacia niñas, niños y adolescentes, con especial énfasis, en lo relacionado a violencia sexual.

Sobre este particular, es preciso señalar que en un reciente «Informe sobre la Situación Mundial de la Prevención de la Violencia contra los Niños 2020»<sup>1</sup>, diversos organismos de las Naciones Unidas han señalado que la violencia se puede prevenir en gran medida y sus costos humanos y económicos se pueden evitar, si existe una voluntad política y un fuerte liderazgo, políticas e intervenciones respaldadas por datos objetivos, y suficientes fondos<sup>2</sup>.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto y, al amparo de lo establecido en el artículo 162° de la Constitución Política, así como en el artículo 26° de la Ley N° 26520, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo; la Ley 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar y su reglamento; y el Decreto Legislativo 1470, me permito recomendar a su Despacho lo siguiente:

- **GARANTIZAR** que las Fiscalías Especializadas en Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar para que, en casos de violación sexual de niñas, niños y adolescentes, cuyos agresores/as sean personas cercanas a su entorno familiar o comunal, se priorice las medidas coercitivas más efectivas para la protección de la víctima.

Es propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi especial consideración y estima.

Atentamente,

**Walter Gutiérrez Camacho**  
Defensor del Pueblo

---

<sup>1</sup> OMS, UNICEF, UNESCO y otros. Informe de la situación mundial de la prevención de la violencia contra los niños 2020. Resumen de Orientación, pág. 9.

<sup>2</sup> No obstante, cabe precisar, que el Comité de los Derechos del Niño señala también que el compromiso con la prevención no exime a los Estados de sus obligaciones de responder eficazmente a la violencia cuando se produce, lo que implica brindarles una atención integral a las niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia, además de garantizarles el acceso a la justicia.