Reporte
Igualdad y
No Violencia

N.° 40 | Mayo 2023

Defensoría del Pueblo

¿Qué pasó con ellas?

En este número:

251
mujeres adultas reportadas como desaparecidas en mayo de 2023

290
niñas y adolescentes reportadas como desaparecidas en mayo de 2023

9
feminicidios, 9 muertes violentas y 10 tentativas de feminicidio en mayo de 2023

Denuncias registradas por la PNP

Aspectos para denunciar una desaparición

Conclusiones y recomendaciones

Jr. Ucayali N.° 388 Lima 01 - Perú
Central Telefónica: (51-1) 311-0300
Línea Gratuita: 0-800-15170
Depósito Legal n.° 2022-10044

Sobre el reporte

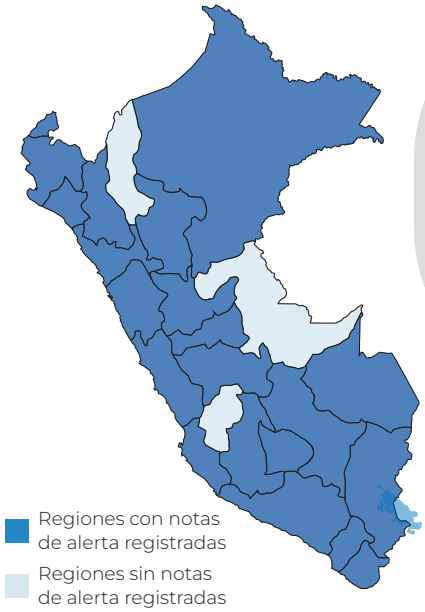
Durante mayo de 2023, la Defensoría del Pueblo continuó con su labor pedagógica y de información sobre el problema de la desaparición de mujeres por particulares en todo su ciclo de vida. A través del presente reporte, se ofrece datos desde la sistematización de notas de alerta registradas en la web de la Policía Nacional del Perú (PNP) y el Portal de Personas Desaparecidas.

Así, se advirtió un incremento en el registro de notas de alerta referidas a mujeres adultas y a niñas y adolescentes reportadas como desaparecidas, en comparación con el mes de abril de 2023. Asimismo, se reportaron 9 casos de feminicidios, 9 muertes violentas y 10 tentativas de feminicidios. Al respecto, se observa una disminución en estas formas de violencia respecto al mes de abril.

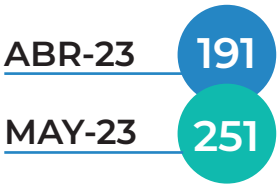
Es indispensable que la atención de las desapariciones de las mujeres sea célere y efectiva, especialmente en contexto de conflictos sociales y desastres naturales, para evitar la revictimización y que cualquier manifestación de violencia termine convirtiéndose en un caso de feminicidio.

Finalmente, desde la Defensoría del Pueblo, reafirmamos nuestro compromiso de supervisar constantemente la actuación del Estado en esta materia y de coadyuvar a reducir la violencia de género contra las mujeres de todas las edades. Para ello, también ofrecemos conceptos claves, además de conclusiones y recomendaciones que buscan mejorar el abordaje de la problemática.

Mujeres adultas reportadas como desaparecidas



En mayo de 2023, **251** mujeres fueron reportadas como desaparecidas, un **31 %** más que en abril de 2023. Las regiones donde se presentaron más reportes fueron **Lima (120), Lambayeque (13), Cusco (11), Piura (11) y Puno (10).**



Cuadro 1: Comparativo mensual de mujeres reportadas como desaparecidas por región

Región	Abr-23	May-23
Lima	82	120
Lambayeque	9	13
Cusco	6	11
Piura	7	11
Puno	11	10
Junín	7	9
La Libertad	11	9
Arequipa	12	8
Cajamarca	1	8
Callao	6	8
Áncash	1	7
Huánuco	3	7
Loreto	7	7
Ica	3	4
Madre de Dios	2	4
Tumbes	3	4
Pasco	1	3
Apurímac	3	2
Ayacucho	4	2
San Martín	2	2
Moquegua	2	1
Tacna	5	1
Amazonas	1	0
Huancavelica	1	0
Ucayali	1	0
Total	**191**	**251**

Recuerda que:

La desaparición de mujeres por particulares es una forma de violencia a menudo vinculada a delitos como feminicidio, trata de personas, violencia sexual, etc.[1] El factor de género y la interseccionalidad con otras formas de discriminación son claves para comprender la mayor exposición a vivir este tipo de violencia. Al respecto, el D.L. 1428, que regula las medidas para la atención en casos de desaparición de personas en situación de vulnerabilidad, establece que una persona es considerada desaparecida si se encuentra ausente de su domicilio habitual y su paradero es desconocido. Dentro de este grupo, se considera a las mujeres que han sufrido violencia como personas en situación de vulnerabilidad.

Ante una desaparición, el Estado debe cumplir lo siguiente:

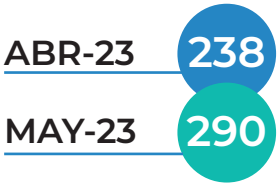
- **a) Debida diligencia**: Intervención oportuna, inmediata y sin discriminación, cumpliendo diligencias de búsqueda e investigación dentro de las 24 horas.
- **b) Actuación pronta e inmediata**: Las autoridades policiales, fiscales y judiciales deben disponer acciones necesarias para ubicar a la víctima.
- **c) Procesos adecuados de denuncia**: Procedimientos idóneos para denunciar, tramitar y posibilitar una búsqueda e investigación efectivas desde las primeras horas.
- **d) Presunción de vida**: Investigación bajo la presunción de que la persona desaparecida sigue viva y privada de su libertad.
- **e) Personal capacitado**: Denuncias deben ser recibidas por personal especializado en género y en temas de niñez y adolescencia, según corresponda, sin expresión de prejuicios y estereotipos de género.

1 Recomendación General No.2 del Comité de Expertas del MESECVI sobre mujeres y niñas desaparecidas en el hemisferio de acuerdo con los Arts. 7b y 8 de la Convención de Belém do Pará.

Niñas y adolescentes reportadas como desaparecidas



En mayo de 2023, **352** niñas/os y adolescentes fueron reportadas/os como desaparecidas/os. De esta cifra, **290** eran niñas y adolescentes mujeres, es decir, un **82 %**. Esto reafirma la relación entre el género y la edad de las víctimas como factores de vulnerabilidad.



Sobre el total de mujeres desaparecidas del mes, las desapariciones de niñas y adolescentes representan el 54 %.

Lima sigue siendo la región con más notas de alerta (112) debido a que tiene mayor cantidad de habitantes; le sigue Lambayeque (21), La Libertad (17), Cajamarca (15), Loreto (14) y Áncash (13).

El número de notas de alerta de niñas y adolescentes mujeres reportadas como desaparecidas, en comparación con abril de 2023, aumentó en las regiones de Lima, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Loreto, entre otras.

Cuadro 2: Comparativo mensual de niñas/ adolescentes reportadas como desaparecidas por región

Región	Abr-22	May-23
Lima	91	112
Lambayeque	11	21
La Libertad	15	17
Cajamarca	10	15
Loreto	7	14
Áncash	6	13
Junín	10	11
Callao	7	10
Arequipa	11	9
Cusco	8	8
Piura	12	8
Tumbes	9	7
Ica	9	6
Huánuco	4	6
Pasco	4	6
San Martín	5	6
Puno	6	4
Amazonas	2	3
Moquegua	1	3
Tacna	2	3
Ucayali	2	3
Apurímac	2	2
Ayacucho	1	2
Huancavelica	1	1
Madre de Dios	2	0
Total	**238**	**290**

Recuerda que:

La desaparición de personas se agrava por la edad, nivel de desarrollo y madurez en progreso, por lo que niñas y adolescentes mujeres son más propensas a sufrir esta situación. Por ello, sus derechos están en riesgo de mayor desprotección, afectando su vida, integridad, desarrollo, entre otros. Además, su vulnerabilidad se acrecienta ante esta forma de violencia, que podría relacionarse con otras, como la violencia física, sexual o psicológica; con delitos como inducción a la fuga de la menor de edad, secuestro, trata con fines de explotación sexual; o, incluso, con un feminicidio.

Otro factor a considerar es la situación de riesgo o desprotección familiar en la que se encontrarían por la falta de cuidados de los padres o responsables, o por la violencia ejercida en el hogar. Esto podría generar que sean captadas con mayor facilidad por personas mayores de edad, a través de redes sociales u otras formas.

Por ello, la PNP, al tramitar denuncias, deberá tener en cuenta de forma primordial el interés superior del niño/a. Ello exige una diligencia reforzada, la mayor celeridad, cuidado y responsabilidad por las posibles afectaciones que se puede ocasionar en los derechos de niñas y adolescentes ante la demora en su ubicación. Asimismo, deben intervenir con un enfoque de niñez y adolescencia, de género e interseccionalidad. Así, el Estado tiene la obligación de brindarles una protección especial.

Feminicidios y tentativas: violencia latente

Durante mayo de 2023, se produjeron:

9 Feminicidios

Pasco (2); Arequipa, Cajamarca, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín y Tumbes (1 c/u)

1
De las víctimas fue reportada como desaparecida previamente

Recuerda que:

El feminicidio consiste en el acto de matar a una mujer por su condición de tal; es decir, por razones vinculadas a su género y "cuando se identifica la imposición o el quebrantamiento de un estereotipo de género, en contextos de discriminación contra ella, independientemente de que exista o haya existido una relación sentimental, conyugal o de convivencia entre el agente y la víctima"[2]. Además, la muerte debe producirse en una situación de desigualdad: violencia familiar, acoso sexual, violencia sexual, abuso de poder, discriminación, rechazo u odio, etc.

Durante mayo de 2023, también ocurrieron[3]:

9 Muertes violentas
Lima Metropolitana (4) Arequipa, Ayacucho, Callao, Junín y Puno (1 c/u)

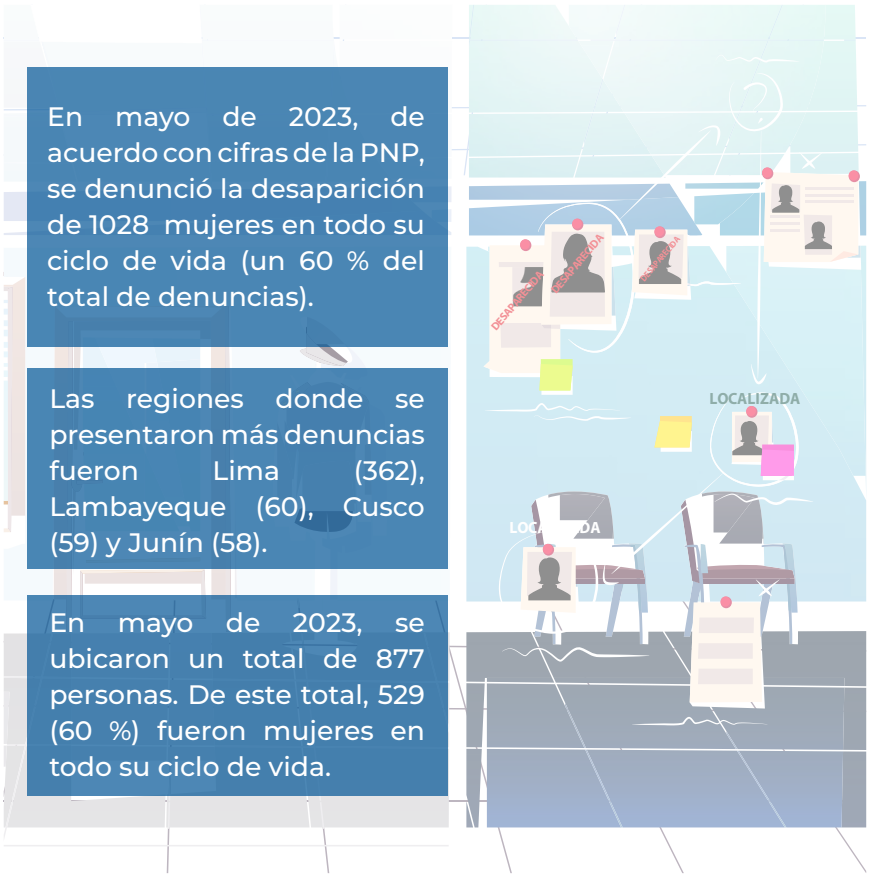
Deben ser esclarecidas en una investigación rigurosa y ser presumidas como feminicidios, según el protocolo del Ministerio Público. La importancia de la calificación del delito radica en visibilizar la gravedad y naturaleza del hecho como una forma de violencia de género, y permitir que los familiares de la víctima accedan a una asistencia económica que brinda el Estado, de acuerdo a lo dispuesto en el D.U. N° 005-2020.

10 Tentativas de feminicidio
Lima Metropolitana (4); La Libertad (2); Áncash, Huánuco, Ica y Tumbes (1 c/u)

Sobre las tentativas, la atención oportuna es fundamental en el marco del D.L.1470 y la Ley 30364, especialmente en el acceso a medidas de protección que garanticen la vida e integridad de la víctima y su familia. Estas deben ser emitidas por el Poder Judicial en un plazo que no exceda las 24 horas desde la interposición de la denuncia.

2 Fundamento octavo del Recurso de Nulidad N° 453-2019-Lima Norte de la Corte Suprema de Justicia.
3 Protocolo del Ministerio Público para la investigación de los delitos de feminicidio desde la perspectiva de género (2018).

Denuncias de mujeres adultas reportadas como desaparecidas



En mayo de 2023, de acuerdo con cifras de la PNP, se denunció la desaparición de 1028 mujeres en todo su ciclo de vida (un 60 % del total de denuncias).

Las regiones donde se presentaron más denuncias fueron Lima (362), Lambayeque (60), Cusco (59) y Junín (58).

En mayo de 2023, se ubicaron un total de 877 personas. De este total, 529 (60 %) fueron mujeres en todo su ciclo de vida.

Cuadro 3: Mujeres reportadas como desaparecidas y mujeres ubicadas

Región (May-23)	Denuncias	Mujeres ubicadas
Lima	362	167
Lambayeque	60	37
Cusco	59	37
Junin	58	39
Arequipa	48	29
La Libertad	47	19
Piura	46	24
Puno	45	23
Cajamarca	33	20
Callao	33	17
Loreto	29	6
Ancash	26	17
Huanuco	26	12
Ica	24	15
San Martin	23	11
Tacna	16	10
Apurimac	15	10
Ayacucho	14	6
Pasco	14	7
Ucayali	14	9
Tumbes	13	3
Moquegua	9	3
Amazonas	8	4
Huancavelica	6	3
Madre de Dios	0	1
Total	**1028**	**529**

Aspectos importantes ante la denuncia de un caso de desaparición

La PNP recibe las denuncias, realiza la investigación, búsqueda y ubicación de las personas desaparecidas, y difunde las notas de alerta y alertas de emergencia en casos de niñas/os, adolescentes y mujeres víctimas de violencia.

Recuerda que la denuncia:

- Puede ser presentada a nivel nacional en cualquier comisaría, Depincri o en la División de Investigación y Búsqueda de Personas Desaparecidas.
- No se requiere DNI u otro documento de identificación, ni que transcurran 24 horas desde que se toma conocimiento de la desaparición, ni tener relación directa con la víctima.
- Debe indicar si previo a la desaparición la persona fue víctima de violencia (familiar, de pareja o dentro de la comunidad).
- La PNP corrobora la información de la persona denunciante ante el RENIEC o Migraciones (en caso de persona extranjera). Atiende la denuncia con inmediatez, urgencia, prioridad y en cualquier momento sin discriminación, ni disuasión, ni expresión de prejuicios y/o estereotipos de género. Su recepción y trámite es bajo responsabilidad funcional.
- La denuncia debe ser registrada en el SIDPOL* o SIRDIC** y se entrega una copia de la denuncia y de la nota de alerta de manera gratuita a la persona denunciante.
- Según sea el caso, se emite la nota de alerta y alerta de emergencia en los casos de niños, niñas, adolescentes, y mujeres víctimas de violencia.
- Se inscribe la información en el Registro Nacional de Información de Personas Desaparecidas.
- Ante información o ubicación de una persona denunciada como desaparecida, la persona o autoridad debe comunicar inmediatamente el hecho a cualquier unidad policial o hacerlo a través de la Línea 114.

* Sistema de Denuncias Policiales.
** Sistema Integrado de Investigación Criminal.

Conclusiones y recomendaciones

En mayo de 2023, se ha registrado 541 notas de alerta de mujeres reportadas como desaparecidas (un 26 % menos que en abril de 2023): 290 (54 %) niñas y adolescentes mujeres y 251 (46 %) adultas. De enero a mayo, ya son 2445 notas de alertas de mujeres en todo su ciclo de vida.

Por su parte, la PNP, en mayo de 2023, registró 1028 denuncias por desaparición de mujeres de todas las edades. En este mismo periodo, fueron ubicadas 529 (51 %) víctimas de esta forma de violencia[4].

En suma, de enero a mayo de 2023, se presentaron 4434 denuncias de mujeres de todas las edades por estos hechos y se reportó la ubicación de 2431 (55 %).

Asimismo, en mayo de 2023, se produjeron 9 feminicidios, en 1 (11 %) de los cuales las víctimas habían sido reportadas previamente como desaparecidas; 9 muertes violentas y 10 tentativas de feminicidio.

Intervención defensorial

➔ La Defensoría del Pueblo, de oficio, supervisó en Lima Norte un caso de desaparición de una adolescente (12) en el mes de mayo, para que la PNP realice las diligencias mínimas de búsqueda en el más breve plazo. Asimismo, articuló con el CEM para que los familiares puedan acceder a la asistencia legal gratuita y orientación psicológica. Después de 11 días de intensa búsqueda, la adolescente apareció, habría estado con una persona de 33 años; ante ello, monitoreamos que pase los exámenes de ley correspondientes en el Instituto de Medicina Legal. Los resultados dieron lugar a una investigación a nivel fiscal por presuntos hechos de violencia sexual contra la adolescente, proceso en el cual solicitamos se lleve de manera célere considerando el interés superior de la adolescente en todo momento.

Recomendaciones:

Al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

➔ La desaparición de mujeres, adolescentes y niñas por particulares debe incluirse de manera expresa en la política pública frente a la violencia basada en género contra las mujeres. Esta es una recomendación sostenida, realizada al MIMP con la finalidad que se desarrollen medidas preventivas desde un enfoque de género, de niñez y adolescencia, interseccional y territorial.

➔ Fortalecer la intervención por parte de los CEM y las Unidades de Protección Especial (UPE[5]) en los casos de personas desaparecidas conforme a su protocolo de atención, así como coordinar con las instituciones pertinentes para prestar apoyo a las familias que se encuentran en los procesos de búsqueda.

Al Ministerio del Interior

➔ Hacer pública la estadística sobre la relación entre la desaparición y la comisión de otros delitos a partir del Registro Nacional de Información de Personas Desaparecidas (RENIPED) y las principales causas de la desaparición. Resulta indispensable disgregar la estadística de denuncias y personas ubicadas por sexo y edad en personas menores de edad.

➔ Seguir capacitando al personal policial sobre cómo registrar y descargar la información de forma adecuada en sus sistemas sobre casos de desaparición, haciendo especial énfasis en

4 Al respecto, cabe indicar que se han considerado las estadísticias publicadas al mes de mayo de 2023 en el Portal de Personas Desaparecidas.

5 Intervienen en casos de niñas, niños y adolescentes en situación de desaparición cuando se advierta que carecen de cuidados parentales o corren riesgo de perderlos.

el llenado correcto de las notas de alerta y alertas de emergencia. Además, se debe continuar con el fortalecimiento de capacidades para atender casos de trata de personas y personas desaparecidas, apelando al enfoque de género, derechos humanos (con énfasis en niñez y adolescencia) e interseccionalidad.

- Fortalecer el portal de personas desaparecidas, para que se puedan filtrar, de manera oportuna, las notas de alerta por regiones y por periodos de tiempo; llenar de forma adecuada las notas de alerta; identificar el contexto de la desaparición; advertir si la persona desaparecida tiene alguna discapacidad; colocar siempre la fotografía de la persona desaparecida proporcionada por la persona denunciante o la de Reniec en las notas de alerta; y tener especial cuidado para evitar la duplicidad de registros.

- Evaluar las dificultades para la aplicación de los procedimientos de geolocalización por la PNP y promover soluciones eficientes que permitan proteger y ubicar a las víctimas de manera oportuna. Del mismo modo, se debe impulsar la implementación de un mecanismo para la difusión de notas de alerta y alertas de emergencia en zonas rurales donde se carece de acceso a internet.

Al Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

- Realizar un estudio criminológico sobre las causas de la desaparición de mujeres, adolescentes y niñas/os en el Perú. Este debe contar con cifras estadísticas de las causas reales de dichas desapariciones; además, para saber en caso de niñas/os y adolescentes si estas responden a causas delictivas, situaciones de desprotección familiar o riesgo.

A todas las instituciones y empresas a nivel nacional

- Que las instituciones públicas nacionales, regionales y locales asuman un rol activo frente a la desaparición difundiendo las notas de alerta y alertas de emergencia. Asimismo, se insta a las empresas privadas y organizaciones civiles a que puedan sumarse a esta labor con la finalidad de obtener información relevante y lograr ubicar a las víctimas.

A todos los medios de comunicación a nivel nacional

- Los medios de comunicación nacionales y locales deben adoptar un rol activo en la difusión de notas de alerta y alertas de emergencia emitidas ante la desaparición de niños, niñas, adolescentes y mujeres afectadas por violencia de género. Esto permitirá promover que la comunidad conozca que quienes se encuentran desaparecidas están en situación de riesgo, e informar a la PNP sobre algún dato que puede contribuir a su ubicación.